

Propositie Omgevingswet: 'de wat mag waar kaart'

RG.181

Aan: Regiegroep
Betreft: Propositie Omgevingswet/Werkingsgebieden
Datum: 5 juli 2021
Van: Alfred en Bert

Inleiding en context.

Met de invoering van de Omgevingswet op (vooralsnog) 1 januari 2022 ontstaat er in het domein van de fysieke leefomgeving een totaal nieuw speelveld met totaal andere spelregels en ambities. Van een sectorale aanpak, gebaseerd op meer dan twintig afzonderlijke wettelijke regimes en met een werkwijze waaruit heel sterk vanuit de overheid zelf wordt gedacht en gewerkt, naar een veel meer integrale, open en participatieve aanpak, waarin de overheid niet langer de centrale speler en regisseur is maar veel meer een verbindende en faciliterende rol gaat vervullen. Daarnaast is de ambitie om de dienstverlening transparanter, eenvoudiger, sneller en meer op maat te maken. Zo zou een ieder met één klik op een kaart in begrijpelijke taal antwoord moeten kunnen krijgen op de vraag, wat op een bepaalde locatie wel en niet mag en kan.

Stand van zaken

Op nationaal niveau wordt hard gewerkt en gebouwd aan een digitaal stelsel: het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Bedoeling is dat tussen nu en de inwerkingtreding Omgevingswet alle overheden worden aangesloten op deze gemeenschappelijke data- en informatie- infrastructuur. Het DSO gaat daarmee een belangrijke formele rol spelen op een groot aantal niveaus van beleid, van visie- en planvorming tot en met uitvoering, vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Gemeenten, provincies en waterschappen zijn ieder voor zich druk doende zich voor te bereiden op de invoering van de wet. Overleg vindt plaats in het Regionaal Platform Omgevingswet.

Waterschap Noorderzijlvest heeft onlangs aangegeven de werkingsgebieden op kaart te willen zetten. Echter ontbreekt de benodigde capaciteit en kennis. Ook waterschap Hunze en Aa's is er momenteel mee bezig. Beide waterschappen moeten de werkingsgebieden voor 1 juli 2022 op kaart hebben. Gemeenten hebben daarentegen de tijd tot 2028. Toch is de gemeente Het Hogeland gestart de werkingsgebieden in beeld te brengen.

Onderlinge afstemming tussen de regionale overheden vindt tot op heden niet of nauwelijks plaats.

Wat kan het GKG betekenen?

Het GKG kan het lopende jaar en daarna een belangrijke rol spelen voor de GKG-deelnemers door gezamenlijk een initiatief te starten met het opbouwen van een regionale 'Wat mag waar kaart'. Waterschap Noorderzijlvest heeft aangegeven daar een trekkersrol in te willen vervullen en andere regionale overheden daarbij te willen betrekken. Het voorstel is in september 2021 een kenniskring te starten en een datateam te installeren.

Daarnaast wordt ingezet op een beperkt aantal specifieke voorbeelden welke een aantal knelpunten laten zien. Deze zijn in de bijlage opgenomen. Met die voorbeelden kan dan duidelijk worden hoe de overheden gezamenlijk:

- *regels uit plannen en verordeningen koppelen aan gestandaardiseerde locatie-aanduidingen uit de basisregistraties BAG en BGT,*
- *deze informatie op elkaar afstemmen,*
- *deze regels vertalen in begrijpelijke taal (toepasbare regels),*
- *deze informatie opnemen in en beschikbaar stellen aan het landelijke digitale stelsel.*

Inzetten op een paar specifieke voorbeelden heeft de volgende voordelen:

- *Het schrikbeeld van een enorme operatie wordt in hapklare brokken gehakt.*
- *We kunnen we in de overheidsketen oefenen met de benodigde specificaties van data die nodig zijn om e.e.a. te delen op DSO-niveau.*

Het doel op de langere termijn is dan:

- *De partijen die voorop (moeten) lopen (provincie, waterschappen) kunnen als aanjager dienen voor de anderen (gemeenten) door leerervaringen te delen. Zo wordt expertise opgebouwd in de regionale overheidsketen, en niet bij private partijen.*
- *Die expertise kun je dan zo organiseren dat je er niet alleen eenmalig (in deze fase) profijt van hebt, maar ook gebruikt voor een borging van het proces op langere termijn.*

De opgave voor een (nog in te richten) team van waterschap Noorderzijlvest en GKG zou kunnen zijn:

- Koppel de juridische regels van de verordening aan de dataset benodigd voor de definitie van de werkingsgebieden bij die regels.
- Zorg voor afstemming tussen bevoegde gezagen (waterschap, provincie, gemeente) over regels, data en koppeling.
- Kijk naar patronen in de regels en werkingsgebieden waar overlap of “gaten” leiden tot inhoudelijke of juridische risico’s.
- Kom tot een structuur die “borgt” dat overheden hier een standaard werkwijze voor hanteren, gericht op adequate en goed afgestemde werkingsgebieden.

Verantwoordelijkheden in het team en tussen het waterschap en het GKG moeten helder afgebakend worden. De deelnemers van het team moeten deels nog ingevuld worden en zijn naar verwachting:

Waterschap Noorderzijlvest

Edwin Rittersma	Adviseur Watersystemen
Maaïke Heidinga	Teamleider Juridische zaken
?	Jurist
?	GIS-specialist
?	Functionaris waterschap Hunze en Aa’s

GKG

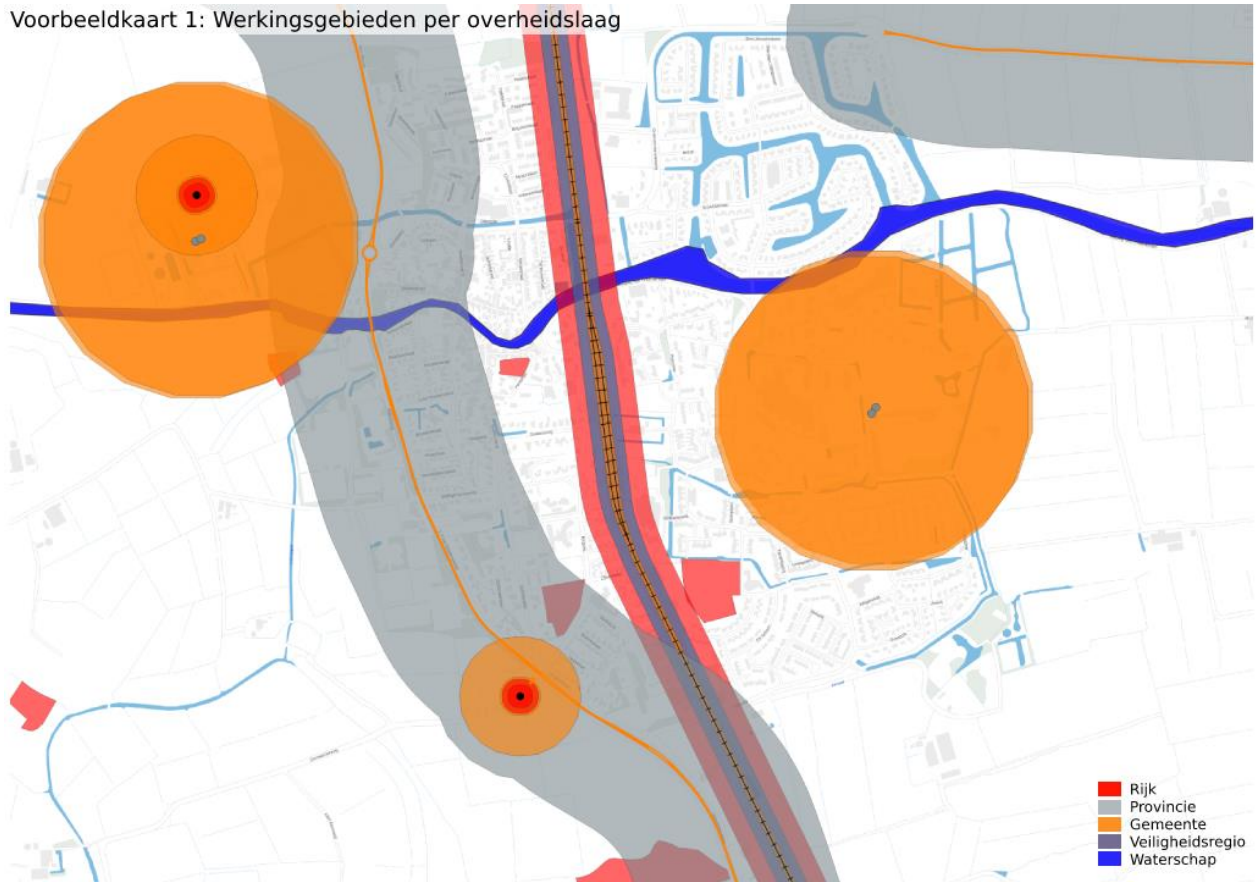
Alfred Somsen	PL Datalab
Arend Ketelaar	GEO-specialist gemeente Het Hogeland
?	Gemeente ?
?	Provincie?
?	Veiligheidsregio?
?	GEON

Gevraagd besluit

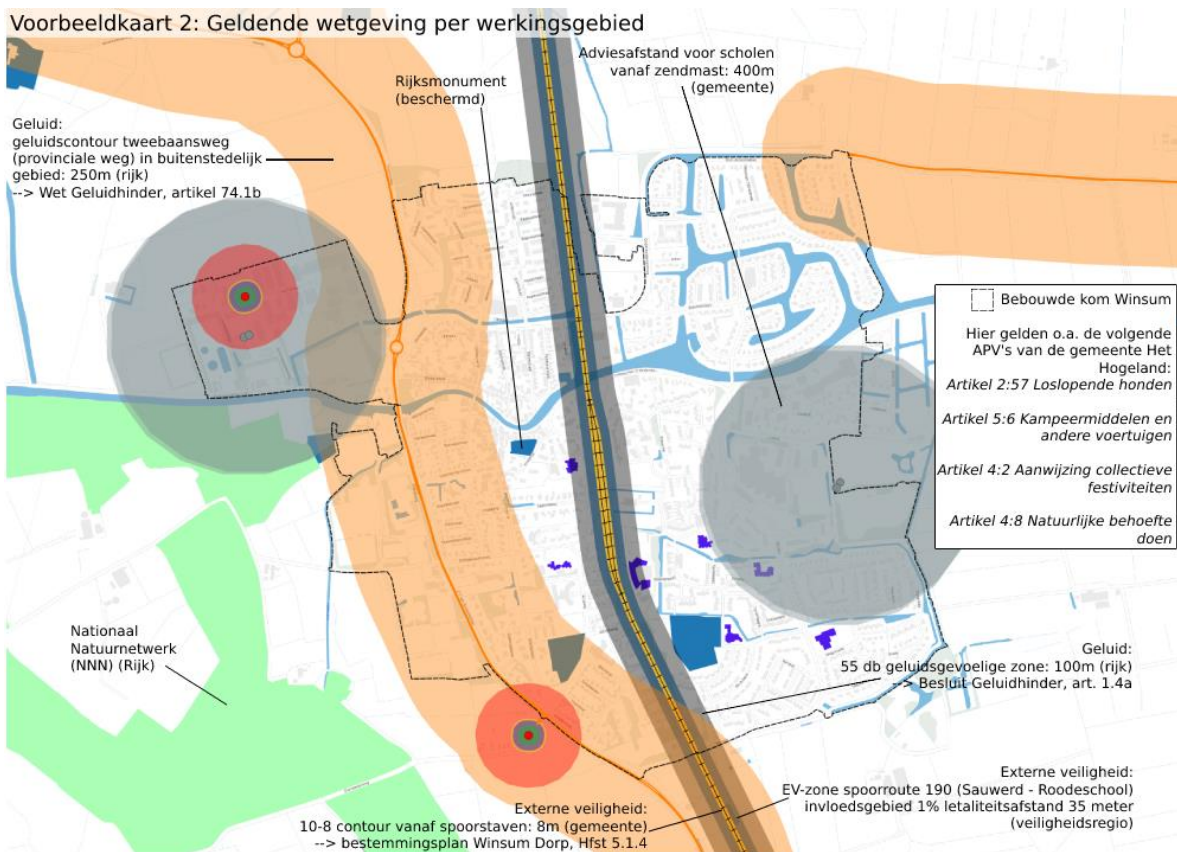
De leden van de regiegroep wordt gevraagd intern deze propositie intern te bespreken en in de volgende regiegroep vergadering van september 2021 aan te geven of ze aan de kenniskring willen deelnemen.

Bijlage: voorbeelden werkingsgebieden

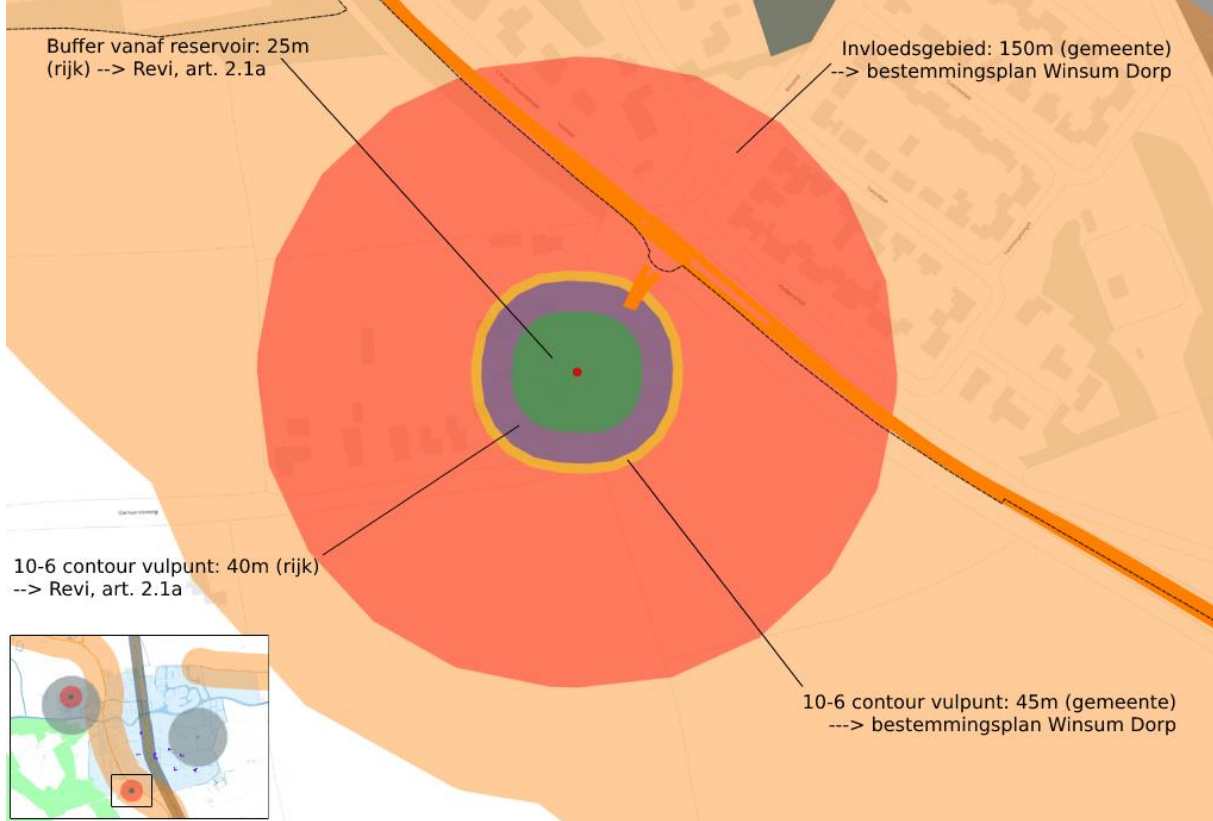
Voorbeeldkaart 1: Werkingsgebieden per overheidslaag



Voorbeeldkaart 2: Geldende wetgeving per werkingsgebied



Voorbeeldkaart 2a: Geldende wetgeving tankstation



Voorbeeldkaart 2b: Discrepantie waterschap / gemeente

